



Европейский центр мониторинга
наркотиков и наркозависимости

EUROPOL



Основные факты из отчёта о рынке наркотиков ЕС

для политики и практики
2019 год



Основные вопросы

Рынок незаконных наркотиков представляет всё большую межгосударственную угрозу здоровью и безопасности европейских граждан. Наркотики – это не только крупный бизнес, являющийся важным источником дохода для организованных преступных группировок (ОПГ); рынок наркотиков также быстро развивается в разных направлениях, бросая вызов действующей политике и моделям реагирования.

Новейшие данные и информация, имеющиеся об европейском рынке наркотиков, свидетельствуют о том, что:

- ▶ инновации в производстве и обороте наркотиков привели к большей доступности и растительных, и синтетических наркотиков во всём ЕС;
- ▶ теперь у потребителей есть доступ к более широкому спектру продуктов высокой чистоты и сильного действия, которые стали более доступными и, на самом деле, более дешёвыми, чем были раньше;
- ▶ сейчас Европа является крупным производителем конопли и синтетических наркотиков для рынка ЕС, а также мировым поставщиком MDMA;
- ▶ рынок наркотиков становится ещё теснее связанным и лучше оснащённым цифровыми технологиями, всё чаще потребители могут добыть наркотики в открытом интернете и в даркнете, а также через приложения социальных сетей;
- ▶ производство в Европе и меняющиеся бизнес-модели ОПГ увеличивают конкуренцию и приводят к большему насилию и коррупции в Европе.



Основная идея данного отчёта состоит в том, что политика должна признавать масштабное вредное воздействие рынка наркотиков на общество и реагировать на него. О цене, которую платит общественное здоровье, свидетельствуют смерти из-за наркотиков и число тех, нуждающихся в лечении. Однако также важно понимать, каким образом изменения на рынке наркотиков приводят к росту организованной преступности и других преступных форм, повышенным уровням насилия и коррупции, эксплуатации уязвимых лиц и ущербу окружающей среде.

Глобализация и развитие информационных технологий создают новые возможности для ОПГ и новые проблемы для регулирующих и правоохранительных органов. Быстрый рост международной

торговли, особенно в контейнерах, и быстрые услуги доставки бандеролей и почты создают новые возможности для торговцев наркотиками, так как крупные объёмы товаров быстро перемещаются через границы, зачастую почти при отсутствии человеческого вмешательства. В то же время распространение цифровых технологий и использование шифрования способствуют инновациям на рынке наркотиков, открывая новые способы доступа к клиентам, формируя новые альянсы и снижая риск раскрытия ОПГ. Всё вместе это создаёт возможности для ОПГ, действующих на рынке наркотиков, и способствует быстрому развитию новых инструментов и бизнес-моделей, борьба с которыми в настоящее время при помощи существующих политических, нормативных и правоохранительных подходов недостаточно успешна.

Конопля



- Конопля – главный розничный наркорынок в Европе.
- Растительная масса и смола конопли, обе теперь сильнодействующие, доминируют на европейском рынке конопли, но появляются и другие продукты, делая этот рынок более сложным.
- Нидерланды и Испания остаются основными центрами оборота торговли коноплей внутри ЕС.
- Растительная масса конопли широко производится в ЕС и является важным источником дохода для преступной экономики.
- Смола конопли попадает в ЕС главным образом из Марокко через Испанию. Однако значимым транзитным центром становится Ливия; в то же время, торговля распространяется по всему региону Средиземноморья.
- Похоже, что деятельность ОПГ на рынке конопли в ЕС разнообразна, а конкуренция приводит к более высоким уровням насилия между группировками.



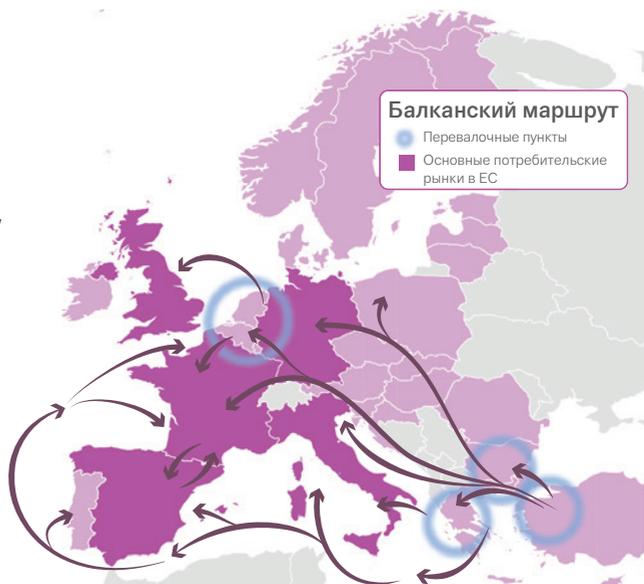
Героин и другие опиоиды

Фотография: © Дэвид Мэнсфилд

- Героин ответственный за значительную часть вреда, причиненного потреблением наркотиков в ЕС, в частности, за большее количество смертных случаев из-за наркотиков.
- Наблюдается рост оборота героина на Южном маршруте, особенно через Суэцкий канал, с последующей переправкой в Европу разными видами транспорта.
- Рынок опиоидов становится более разнообразным и сложным; множество проблем возникает, в частности, из-за сильнодействующих синтетических опиоидов.
- ОПГ меняют свою практику, и между ОПГ, занимающимися поставкой героина, и ОПГ, торгующими другими нелегальными товарами, наблюдаются схождения.

- В ЕС продолжаются конфискации крупных партий героина, и необходимо следить за потенциальной угрозой, связанной с нарастающей доступностью во всём мире.
- Есть признаки распространения производства опиоидов на новые страны, в том числе некоторые страны ЕС.

- Балканский маршрут сохраняет свою значимость и для доставки героина в ЕС, и для поставок прекурсора, уксусного ангидрида, перевозимого из ЕС в регионы, производящие героин.



Кокаин

- Рынок кокаина – крупнейший рынок симулянтов в ЕС. Потребление до сих пор сосредоточено на западе и юге Европы, но, похоже, в других странах наблюдается его рост.
- Производство кокаина в трёх основных странах-производителях в 2017 году достигло рекордных уровней, а производственные процессы также, кажется, становятся более эффективными.
- В 2017 году в Европе конфисковано рекордное количество кокаина. Использование контейнеров для контрабанды говорит о том, что теперь в портах нередко производится конфискация крупных партий кокаина, и этот кокаин – высокой чистоты.

- Колумбийские и итальянские ОПГ всё ещё играют заметную роль в торговле кокаином, но большее значение начинают приобретать и другие. Европейские ОПГ закрепляются в Латинской Америке, что может способствовать конкуренции и вызывать конфликты между группировками и повышенные уровни насилия и коррупции в ЕС.
- Основными пунктами ввоза и распространения кокаина в ЕС остаются Бельгия, Нидерланды и Испания.
- Цифровые технологии, включая даркнет и открытый интернет, социальные сети и мобильные приложения, всё чаще применяются для продажи кокаина потребителям.
- Мировой рынок кокаина тоже, похоже, растёт, а ЕС всё чаще используется как транзитный регион для кокаина, предназначенного для других стран.

Изъятые количество (в тоннах)



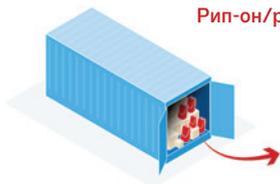
ЕС+2: государства-члены ЕС, Норвегия и Турция.

Индексированная тенденция: чистота



Морская торговля: диверсификация моделей действия

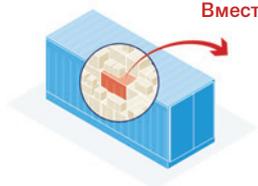
Рип-он/рип-офф



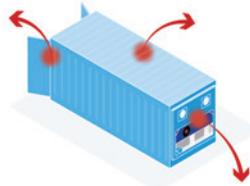
Подмена



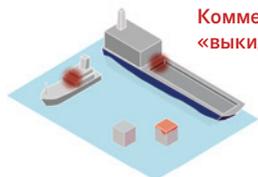
Вместе с разрешёнными товарами



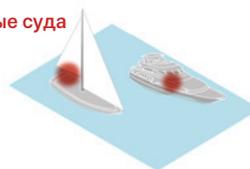
В структуре контейнера



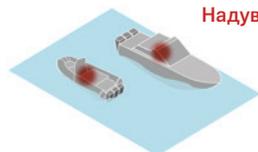
Коммерческие суда и «выкидка» груза



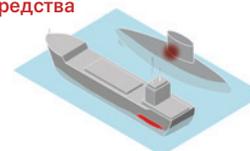
Проголочные суда



Надувные и быстроходные лодки



Подводные приспособления и полупогружные средства



Рынок наркотиков ЕС

Стимулирующие и способствующие факторы →



Инициативы

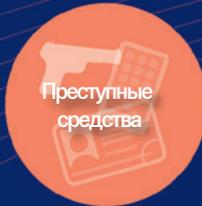
Структуры

Действия



Стратегии

Законодательство



Системы

← Политика и меры реагирования



С - системный взгляд

→ Воздействие и последствия



Более широкая преступная деятельность и терроризм

Инициативы

Системы

Воздействие на общество

Структуры

Действия

Воздействие на легальную экономику

Стратегии

Коррупция и нагрузка на учреждения

Действия

Политика и меры реагирования

Синтетические наркотики

- По некоторым оценкам, в 2017 году в Европе было произведено от 51 до 81 тонны амфетаминов и от 50 до 70 миллионов таблеток экстази.
- ЕС также играет важную роль в мировом производстве и поставке МДМА и, в меньшей степени, амфетамина и метамфетамина.
- Синтетические наркотики в ЕС производятся из прекурсоров, в основном, производимых на месте из альтернативных химикатов, полученных за пределами ЕС. Это позволяет ОПГ сократить расходы и повысить прибыль, а вред, наносимый выбрасываемыми отходами производства, увеличивается.
- Масштабное производство МДМА и амфетамина сконцентрировано в Нидерландах и, в меньшей степени, в Бельгии.





фотография: © Федеральная полиция Бельгии

- Производство метамфетамина, по большей части в мелких масштабах, в основном происходит в Чехии и её окрестностях, но производственные площадки, уничтоженные в Нидерландах и Бельгии, вызывают беспокойство о том, что Европа, возможно, становится поставщиком мирового уровня.
- Нидерландские ОПГ, работающие с преступниками турецкого происхождения, задействованы в поставке синтетических наркотиков в Турцию, а героин поставляется в обратном направлении.
- Рынки даркнета обеспечивают доступ к синтетическим наркотикам, таким как МДМА, партиями, состоящими из тысяч таблеток, которые можно переупаковать и продавать дальше.
- Содержание МДМА в таблетках экстази в ЕС за последние годы резко увеличилось.

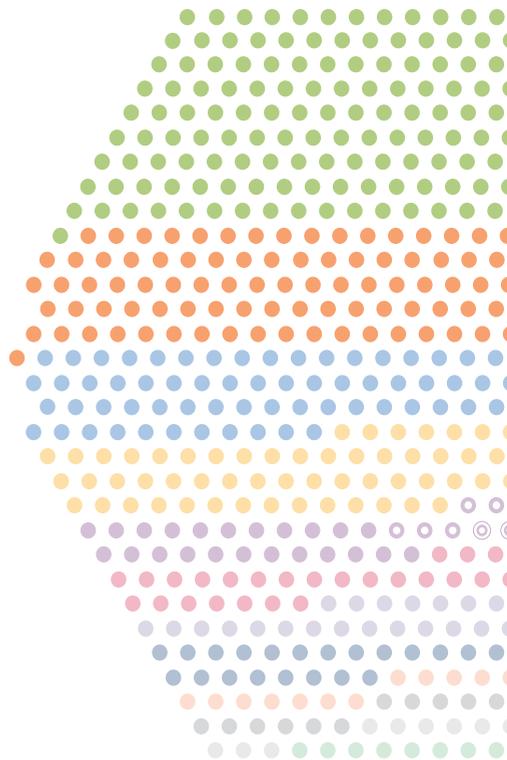


Новые психоактив

- Около 50 новых веществ сообщается ежегодно в систему раннего предупреждения ЕС, и ведётся активное наблюдение за более чем 730 веществами.
- Основные страны-источники – Китай и, в меньшей степени, Индия. Однако небольшое число незаконных лабораторий обнаружено в странах ЕС, таких как Нидерланды и Польша.
- Похоже, что политика направленная на НПВ оказывает некоторое воздействие, особенно та, которая направлена на сокращение открытой торговли в ЕС, а также меры, принимаемые в странах-источниках, таких как Китай.
- Усилилось взаимодействие между рынком НПВ и рынком установленных контролируемых наркотиков. Также есть точки пересечения с рынком поддельных лекарств.

Вещества, внесённые в систему раннего пр

731 НПВ



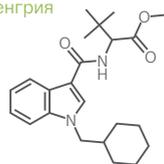
Синтетические каннабиноиды -MDMB-CHMICA

Число

Впервые обнаружен: сентябрь 2014 года, Венгрия

MDMB-CHMICA обычно продаётся как «законный» заменитель конопли.

Из-за его сильного действия и способа производства «законных наркотиков» потребители подвергаются риску серьёзного отравления.

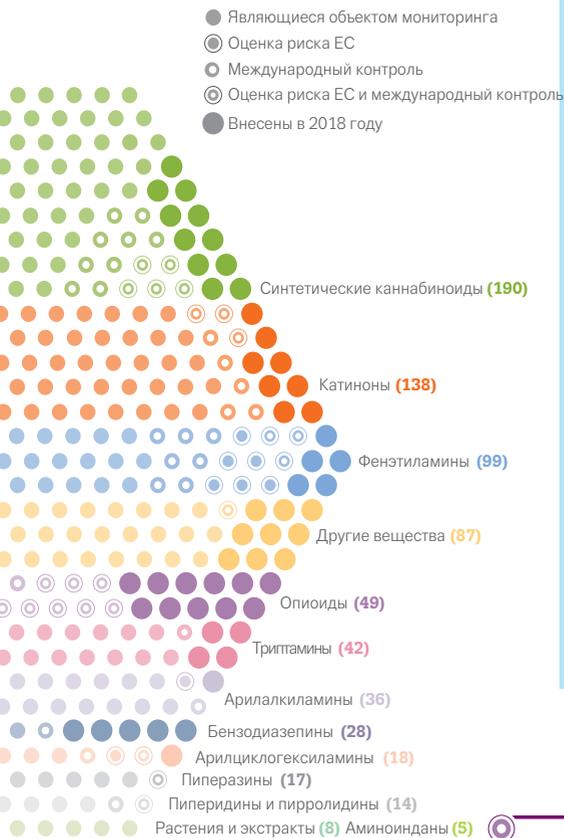


29 смертей в 6 странах

Оценка риска: июль 2016 года
Введен под контроль наркотиков в Европе: февраль 2017 года
Введен под международный контроль наркотиков: 2017 год

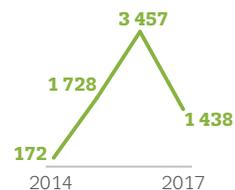
Новые вещества (НПВ)

Предупреждения ЕС с 1997 года



- Проблемы, связанные с синтетическими каннабиноидами, похоже, нарастают; их относительно невысокая стоимость, лёгкая доступность и сильное действие являются факторами, способствующими росту потребления в маргинализированных группах, включая бездомных и заключённых.
- Всё большую обеспокоенность вызывают синтетические опиоиды, не подлежащие контролю; наблюдается быстрое увеличение числа производных фентанила, веществ, особенно часто связываемых с летальными отравлениями.
- НПВ бензодиазепины появились на рынках запрещённых наркотиков в некоторых странах, и их связывают с увеличением числа случаев передозировок.

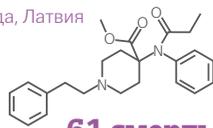
Число случаев обнаружения



Синтетические опиоиды — Карфентанил

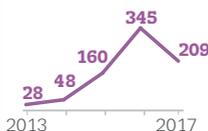
Впервые обнаружен: февраль 2013 года, Латвия

Один из наиболее сильнодействующих опиоидов среди известных. При передозировке человек перестает дышать. Используется в ветеринарии для иммобилизации крупных животных.



**61 смерть
в 8 странах**

Число случаев обнаружения



50 % случаев обнаружения – в смеси с героином/производными фентанила.

Оценка риска: ноябрь 2017 года
Введен под международный контроль наркотиков: 2018 год

Основные темы и последствия с точки зрения действий

С учётом растущей сложности и динамичности **рынка наркотиков в ЕС, политика и меры** реагирования ЕС должны быть такими же гибкими, адаптивными и комплексными, чтобы с их помощью можно было эффективно справляться с текущими и будущими проблемами. Для этого необходимо сформулировать действия в разных областях политики и на уровне ЕС, и на уровне государств-членов, что соответствует обязательствам ЕС следовать сбалансированному, основанному на доказательствах подходу к реагированию на проблемы в этой области. Помимо практических действий, важно в полной мере использовать ряд имеющихся инструментов политики. В отчёте отмечены ключевые области действия.

► **Для наращивания усилий, направленных на крупнейшие ОПГ, действующие на мировом рынке наркотиков**, с целью разрушить их постоянно меняющиеся бизнес-модели и повышенную способность воспользоваться новыми возможностями необходимо и дальше инвестировать в совершенствование финансовых расследований, обмена информацией, анализа и в сотрудничество на оперативном, стратегическом и политическом уровнях.

► **Для устранения уязвимых мест у внешних границ** необходимо и дальше инвестировать в анализ и профилирование риска, обмен разведывательными данными и во внедрение надёжных подходов. Эффективное сотрудничество внутри границ и на межгосударственном уровне критически важно для успеха.

► **Инвестиции в криминалистический и токсикологический потенциал** приобретает всё большее значение учитывая инновации в производстве наркотиков и способах торговли всеми видами наркотиков, растущей значимостью сильнодействующих синтетических веществ и появлению новых психоактивных веществ и прекурсоров. Однако общие возможности ограничены, что может стать препятствием при разработке эффективной политики и действий. Инвестиции необходимы как на европейском уровне, так и на уровне государств-членов.

► **Для решения проблем, касающихся связи с другими важными угрозами здоровью и безопасности**, такими как торговля людьми и терроризм, необходимо укреплять межведомственное партнёрство, чтобы более активно предпринимать эффективные действия в областях профилактики, защиты пострадавших и преследования нарушителей.

► **Действия на мировом уровне** в рамках взаимодействия с международными организациями и третьими странами является основным элементом реагирования на глобализированном рынке наркотиков. Чтобы обеспечить более эффективные меры реагирования на рынке наркотиков в Европе, становится всё важнее понимать изменения в производстве наркотиков, торговле ими и их потреблении в странах за пределами ЕС. Совместная работа со странами, соседними с ЕС или расположенными вдоль основных маршрутов торговли, ведущих в ЕС является необходимостью.

Повышение готовности при помощи подхода, ориентированного на будущее

Подход, ориентированный на будущее, может повысить готовность реагировать на потенциальные проблемы в будущем, помогая обеспечить институциональную сопротивляемость и способствуя более гибким подходам в рамках политики. Вот примеры отмеченных в отчёте областей, в которых уже можно наблюдать воздействие на рынок наркотиков, но в которых также можно предвидеть, что будущие последствия могут быть ещё глубже.

► **Глобализация и изменения инфраструктуры поддержки торговли,** создающие новые возможности для деятельности ОПГ, такие как инициатива Китая «Один пояс – один путь», изменения, связанные с виртуальной валютой и анонимизированными системами расчётов, и изменения, могущие оказать воздействие на конечных этапах моделей распространения наркотиков, такие как использование технологий дронов и развитие более анонимизированных сетей, действующих по принципу «забрать и доставить».

► **Рынки наркотиков, применяющие цифровые технологии, и киберпреступления,** в которых используются новшества, связанные с переходом на цифровые технологии и автоматизацией различных видов транспорта (контейнерных перевозок)

и технологиями доставки бандеролей и почты; даркнет и открытый интернет и использование приложений социальных сетей; использование шифрования; анонимные или полуанонимные сети; и электронные валюты. Из-за всего этого также возникает риск новых киберпреступлений, но открываются и новые возможности для регулирующих и правоохранительных органов, такие как разработка систем искусственного интеллекта.

► **Воздействие конфликтов, социальной нестабильности и изменения климата.** Конфликты и социальная нестабильность представляют собой мощный фактор привлечения к участию в деятельности на рынке наркотиков как в ЕС, так и в других регионах. Люди, затронутые конфликтами и социальной нестабильностью, становятся более уязвимыми для вербовки или эксплуатации со стороны ОПГ, участвующих в торговле наркотиками. Свой вклад в нестабильность вносит и доход, генерируемый нелегальной торговлей, который подрывает управление; между ОПГ, участвующими в обороте наркотиков, и другими группами формируются альянсы, представляющие собой угрозу безопасности. Это давление будет постоянно усиливаться из-за изменения климата, что может привести к изменению возможных мест производства наркотиков.



Загрузить весь отчёт:
emcdda.europa.eu/2019/drug-markets

Опубликовано Службой публикаций Европейского союза, Люксембург

Люксембург: Служба публикаций Европейского союза

© Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости, 2020 год
© Европол, 2020 год

Воспроизведение материалов разрешается при условии указания источника. За получением разрешения на любое использование или воспроизведение фотографий либо иных материалов, на которые не распространяется авторское право ЕЦМНН или Европола, необходимо обращаться непосредственно к правообладателям.

Данная публикация подготовлена с финансовой поддержкой проекта ЕЦМНН «ЕС за мониторинг наркотиков» (EU4MD) финансируемым Европейским Союзом.

Это перевод отчета ЕЦМНН-Europol «Основные факты из отчёта о рынке наркотиков ЕС для политики и практики 2019 года», выпущенного в ноябре 2019 года.



Publications Office
of the European Union